



**PROCURADURÍA  
GENERAL DE LA NACIÓN**

# **CORRUPCIÓN EN LOS NUEVOS DEPARTAMENTOS FRONTERIZOS 1992 - 2000**

MARINA LUZ ZULIAGA GÓMEZ  
NANCY EDDI PÉREZ GONZÁLEZ  
EARIDE ALEGRÍA BEDOYA ALZATE

PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN  
INSTITUTO DE ESTUDIOS DEL MINISTERIO PÚBLICO  
BOGOTÁ, D. C.  
2005

## CONTENIDO

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	13
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	17
<b>METODOLOGÍA GENERAL PARA EL ESTUDIO</b> .....	19
<b>1. ESTRUCTURA CONCEPTUAL DE CORRUPCIÓN</b> .....	21
1.1 GENERALIDADES DE CORRUPCIÓN .....	21
1.2 VISIONES TEÓRICAS PARA EXPLICAR CORRUPCIÓN .....	22
1.2.1 Moralista .....	23
1.2.2 Ética .....	23
1.2.3 Legalista .....	24
1.2.4 Sociológica .....	24
1.2.5 Funcional .....	25
1.2.6 Estructural .....	25
1.3. CAUSAS DE CORRUPCIÓN .....	26
1.4. CONSECUENCIAS .....	27
1.5. MODALIDADES .....	27
1.6. DIMENSIÓN Y MEDICIÓN DE LA CORRUPCIÓN .....	30
1.7. DEFINICION DE CORRUPCIÓN .....	35
1.8. MECANISMOS DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN .....	37
<b>2. MARCO LEGAL</b> .....	39
<b>3. CARACTERIZACIÓN DE LA CORRUPCIÓN</b> .....	43
3.1. POR EL NÚMERO DE PERSONAS INVOLUCRADAS .....	43
3.1.1. Investigaciones que involucran una persona .....	43
3.1.2. Circunstancias que favorecen la comisión de la falta por una sola persona .....	44

3.1.2.1. Incidencia de alta jerarquía del cargo o falta de supervisión y control .....	44
3.1.2.2. Anuencia del ciudadano .....	45
3.1.3. Investigaciones que involucran más de dos personas. Cadenas de infractores.....	46
3.1.3.1. Cadena activa de infractores .....	47
3.1.3.1.1. Activa de servidores públicos .....	47
3.1.3.1.2. Cadena mixta.....	48
3.1.3.1.3. Cadena por encubrimiento.....	49
3.1.3.1.4. Cadena con complicidad de externo.....	49
3.1.3.1.5. Cadena pasiva por negligencia.....	49
3.2. POR MODALIDAD DEL HECHO .....	50
3.2.1. Con afectación al patrimonio público .....	50
3.2.1.1. Con detrimento al patrimonio público.....	50
3.2.1.1.1. Apropiación de bienes y dinero.....	50
3.2.1.1.2. Pagos indebidos .....	55
3.2.1.1.2.1. Reclamación indebida de viáticos y adulteración de pasajes....	56
3.2.1.1.2.2. Pagos sin contraprestación .....	59
3.2.1.1.2.3. Doble asignación, doble pago, pagar de más .....	66
3.2.1.1.2.4. Sobreprecios .....	71
3.2.1.1.2.5. Gastos innecesarios .....	75
3.2.1.1.2.6. Actos administrativos que favorecen a servidores públicos y a terceros.....	77
3.2.1.1.3. Mal manejo de bienes .....	79
3.2.1.1.3.1. Regalar bienes .....	79
3.2.1.1.3.2. Pérdida de bienes.....	80
3.2.1.1.3.3. Indebida utilización de bienes .....	81
3.2.1.1.3.4. Indebida utilización de bienes públicos en intervención en política .....	83
3.2.1.1.4. Evasión de multa .....	85
3.2.1.1.5. Casos especiales .....	86
3.2.1.2. Con afectación al patrimonio público, sin que haya detrimento....	92
3.2.1.2.1. Alterar la distribución del patrimonio público en detrimento del de otra entidad.....	92
3.2.1.2.1.1. Incremento patrimonial ilícito de entidad territorial .....	93
3.2.1.2.2. Impedir el acrecentamiento del patrimonio público.....	93
3.2.1.2.2.1. Indebida utilización de bien para evadir impuesto.....	94
3.2.2. Sin afectación al patrimonio público.....	94
3.2.2.1. Solicitar o recibir dinero.....	95
3.2.2.2. Indebida participación en política.....	96
3.2.2.3. Inhabilidad para contratar con el estado .....	96

3.3. CARGO.....	97
3.3.1. Alcaldes .....	98
3.3.2. Directores y gerentes .....	99
3.3.3. Secretarios de despacho .....	100
3.3.4. Comisarios e intendentes .....	101
3.3.5. Concejales y diputados.....	101
3.3.6. Delegados Ministerio Educación y Registrador Nacional, jefes .....	102
3.3.7. Tesoreros y pagadores .....	102
3.3.8. Gobernadores.....	102
3.3.9. Corregidores, auditores e inspectores.....	102
3.3.10. Técnicos, auxiliares y secretarios .....	103
3.3.11. Otros cargos .....	104
3.4. DIMENSIÓN Y MEDICIÓN DE LA CORRUPCIÓN .....	104
<b>CONCLUSIONES</b> .....	109
1. CONCEPTUALES.....	109
2. GENERALES .....	113
3. ESPECIFICAS POR MODALIDADES .....	124
<b>RECOMENDACIONES</b> .....	129
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	131
<b>ANEXO NO. 1</b> .....	133
<b>ANEXO NO. 2</b> .....	141
<b>LISTA DE CUADROS</b>	
CUADRO 1. ....	97
CUADRO 2. ....	106
CUADRO 3. ....	107